



Plan estratégico sectorial
MUSOL TRANSFORM-ACCIÓN SOCIAL
2015-2018

CONTEXTO.

La larga crisis económica y ocupacional que afecta España y otros países de Europa ha determinado un preocupante aumento de la pobreza y de la desigualdad, una reducción de la inmigración y un aumento de la emigración, tanto de extranjeros residentes en España como de españoles. Un número cada vez mayor de personas tiene dificultades en acceder a bienes y servicios básicos, como la alimentación, la vivienda, el suministro de energía, etc.

“Entre 1988 y 2008 el coeficiente de Gini aumentó en 58 países. Así, mientras en Estados Unidos, el 1% más rico ha acumulado el 95% del crecimiento total posterior a la crisis desde 2009, el 90% más pobre de la población se ha empobrecido aún más; y la tendencia ha sido la misma en España. El coeficiente de Gini en España ascendió a 0,34 en 2011 y a 0,35 en 2012 –el mayor valor desde que comenzaron los registros- colocando a España en el segundo país más desigual de Europa, sólo por detrás de Letonia. De hecho, antes de la crisis el 20% de los españoles más ricos ganaba 5,3 veces más que el 20% más pobre; pero en 2011, esta cifra había aumentado a 7,5 veces. Si la tendencia continúa, para 2025 el 20% de los españoles más ricos podrían ganar en promedio 18 veces más que el 20% más pobre” (Oxfam Intermón, 2014, 2).

La polarización de la sociedad española y europea debido a la crisis económica y a las políticas de respuesta a ella fomenta la intolerancia y aumenta los episodios de xenofobias y discriminación, fenómenos emergentes que ya han despertado la preocupación de las instituciones comunitarias. Esta evolución negativa del entorno inmediato obliga a las organizaciones de la sociedad civil, en particular las de cooperación para el desarrollo, a una reflexión sobre su papel transformador a nivel local e internacional. De un lado las ONGDs tienen la ventaja de tener la visión global de las problemáticas socioeconómicas y la experiencia internacional en promoción del desarrollo sostenible; de otro lado tienen el difícil desafío de explicar y comunicar la dimensión internacional del desarrollo y de incidir para cambiar las dinámicas socio-económicas también a nivel local, desarrollando un rol transformador que, ahora como nunca, debe desplegarse tanto en el entorno más inmediato como en el internacional.

Para desactivar el pernicioso e insensato discurso del “antes nosotros, luego los demás”, es imprescindible que se explique la interdependencia global que caracteriza la actualidad y que la cooperación al desarrollo es funcional al bienestar y al desarrollo sostenible global. Para responder a estas problemáticas la educación para la ciudadanía global es una herramienta adecuada, por su carácter integral y multidisciplinar que abarca temáticas como la interculturalidad, la educación ambiental, etc. Por ello remitimos al plan estratégico sectorial MUSOL EDUCA, para conocer la estrategia de MUSOL para mitigar los efectos de la crisis en los ámbitos mencionados.

Estos fenómenos, asociados a las dinámicas de algunos países en desarrollo mencionadas en el párrafo anterior, configuran un mundo en el cual, tendencialmente, los

países como tales convergen en cuanto a crecimiento y desarrollo económico pero mantienen o aumentan las desigualdades en su interior. Ya no tendremos países “del Norte y del Sur”, “desarrollados y pobres”, sino países con “nortes y sures”, “desarrollo y empobrecimiento” en su interior. Famosas investigaciones sobre el tema (Piketty, 2014) e informes de gran impacto (Oxfam International 2014; Oxfam Intermón 2014) han permitido posicionar el tema de la creciente desigualdad en el centro del debate público y político, confirmando que este fenómeno preocupa porque cuestiona las bases de las democracias y afecta la cohesión social. El aumento de la desigualdad en España tiene otro reflejo en el aumento de la pobreza, cuyos datos son lamentablemente esclarecedores en este sentido: el 19,5% de la población a nivel nacional vive bajo el umbral de la pobreza. El 6,4% de la población del país, es decir aproximadamente tres millones de personas, viven con menos de 307 euros al mes.

Esta evolución del contexto internacional y nacional suponen un gran desafío para la comunidad del desarrollo ya que requiere romper categorías y esquemas que dejan de estar vigentes y obliga a crear modalidades de trabajo innovadoras y muy específicas para abarcar las problemáticas complejas de las sociedades de los países tradicionalmente considerados en desarrollo, así como de los países considerados desarrollados, que evolucionan hacia una mayor polarización económica y social.

La emergencia en 2014 del Ébola en África despertó gran interés en la Comunidad Internacional y en la opinión pública cuando se verificaron algunos casos de infección en Europa y en Estados Unidos, monopolizando la atención de los medios por muchas semanas. ¿Por qué se obtuvo la atención mediática para el ébola y no se obtiene para el hambre? Porque la ébola es contagioso y su virulencia le ha llevado a nuestras puertas mientras el hambre no, sería la respuesta inmediata pero equivocada. Se trata de una respuesta equivocada porque **también el hambre es contagiosa** y actualmente corremos el riesgo de que sea también **endémica** en los países que considerábamos fuera de riesgo hasta hace poco. MUSOL pone en marcha el presente plan estratégico sectorial precisamente para dar una respuesta al hambre, entendida en sentido estricto y metafórico (la no satisfacción de todas las necesidades y componentes del desarrollo humano y sostenible), que está contagiando las poblaciones más vulnerables tanto de los países en desarrollo como de los países desarrollados, consecuencia de problemáticas globales que para ser resueltas requieren soluciones e intervenciones que no entienden de fronteras y que son al mismo tiempo locales y globales. Es por ello, que las dicotomías “antes nosotros, luego los demás”, “El aquí y el allá” pierden sentido y crean barreras artificiales que dificultan la solución de problemas comunes y globales con consecuencias locales.

En este sentido, las organizaciones que se han dedicado tradicionalmente a la cooperación, como MUSOL, tienen la oportunidad y el gran desafío de aplicar a nivel doméstico los aprendizajes de la experiencia en el desarrollo y de poner de manifiesto que no existe contradicción alguna entre la promoción del desarrollo en el exterior y el trabajo en el entorno más cercano, y que, al contrario, existe complementariedad y unicidad de intentos. Entre los aprendizajes en cooperación para el desarrollo que

queremos aplicar destacan la gran importancia que siempre damos en cooperación al empoderamiento de las poblaciones beneficiarias de nuestra acción, a la fuga del asistencialismo y al énfasis en la sostenibilidad social, económica y ambiental y a la continuidad de todas las iniciativas de cooperación. El trabajo con los destinatarios y sus organizaciones e instituciones para crear las capacidades necesarias para la auto-promoción de los derechos vulnerados es otro aspecto que debería ser trasladado al ámbito doméstico por su valor metodológico. No se trata solo de suplir carencias inmediatas de carácter básico sino de poner en marcha procesos transformadores basados en el ejercicio de los derechos humanos, a nivel personal y social, motivo por el cual nuestro plan de acción social se llama “transform-acción social”.

JUSTIFICACIÓN.

La crisis económica y social ha afectado millones de personas en España y en el resto de Europa. Parte de ellas tiene graves dificultades en acceder a bienes y servicios básicos para una vida digna.

España ocupa “el primer lugar en Europa en actividad de bancos de alimentos: 54 bancos en el país mueven millones de kilos al año”, según AECOC. “Al cierre de 2013, habían repartido 120 millones de kilos de alimentos y ayudado a 1,5 millones de personas”, confirma en una entrevista a El mensual de 20minutos Nicolás Palacios Cabero, presidente de la Federación Española de Bancos de Alimentos (FESBAL) (www.20minutos.es, 26.09.2014).

Esta realidad contrasta con el enorme volumen de pérdidas y desperdicios de alimentos (España es el sexto país que más comida tira dentro de Unión Europea (UE), con 7,7 millones de toneladas, según un informe del Parlamento Europeo).

El acceso a los alimentos no es el único problema, entre otros cabe mencionar el de la pobreza energética, otro servicio básico para una vida digna. La pobreza energética es la incapacidad de un hogar de satisfacer una cantidad mínima de servicios de la energía para sus necesidades básicas, como mantener la vivienda en unas condiciones de climatización adecuadas para la salud (18 a 20° C en invierno y 25° C en verano) (<http://www.cienciasambientales.org.es>). Según datos de Eurostat (2011), el 16,2 % de la población española tiene atrasos en el pago de los recibos de la luz, no se podía permitir mantener una temperatura adecuada en casa o tenía humedades y goteras que no podía resolver por falta de recursos.

Una de las causas principales de esta situación, es el alto índice de desempleo que afecta la población activa española. Los porcentajes de desempleo en España son sensiblemente superiores a los de países europeos que han sufrido crisis económicas y financieras comparables con la española. Mientras España registraba en agosto 2014 (Eurostat) un índice de desempleo del 24,4 %, los porcentajes en Irlanda (11,4%), Italia (12,3%), Portugal (14%) no son comparables, todos ellos países beneficiados por planes de ayudas comunitarios o víctimas de la crisis de la deuda como España (la situación del desempleo en España es comparable con la de

Grecia, con el 27 % de desempleo). Las causas de esta situación son complejas y en parte fuera del alcance de la acción de una organización como MUSOL. Asimismo no es pertinente en este texto un análisis completo del proceso prolongado de crisis en que España y el resto de Europa están inmersas. Sin embargo, vale la pena hacer referencia a las carencias en la formación como una de las causas de la situación de desempleo en España. La formación a la cual nos referimos no se limita al nivel educativo del colectivo de desempleados del país sino a toda actividad formativa emprendida en cualquier momento del ciclo vital de una persona. Numerosas instituciones y organizaciones responden a estas necesidades formativas pero existen espacios en los cuales las ofertas formativas no proporcionan respuestas adecuadas, en cuanto a método y a contenidos. Entre otros ámbitos desatendidos, destaca el desarrollo de las competencias personales. La evolución del mercado del trabajo y la afirmación de aplicaciones informáticas o redes sociales para la búsqueda de trabajo y de candidatos, sin tener presunción de validez estadística, nos orienta sobre las tendencias del mercado del trabajo. ¿Cuáles son, por ejemplo, las competencias más buscadas por las empresas en la red LinkedIn? Según Iberestudios.com son la motivación, la adaptabilidad, la creatividad, la proactividad y capacidad para emprender, la innovación. El desarrollo de estas competencias requiere respuestas integrales y complejas que frecuentemente están fuera del alcance de las personas desempleadas y raramente se incluyen en los programas de formación ofrecidos a este colectivo. La adquisición de estas competencias es clave para el empleo y el autoempleo, así como para el desempeño de las organizaciones, empresas e instituciones en las cuales las personas ya eventualmente se encuentren integradas. Se trata en definitiva de competencias necesarias para gestionar adecuadamente el cambio a nivel personal, comunitario, económico y social.

El fomento de una respuesta endógena a la actual situación de crisis no se puede limitar a atender problemas y necesidades que afectan a las personas principalmente en su dimensión individual. La respuesta pasa necesariamente por un enfoque integral en el cual las organizaciones de la sociedad civil, en sentido amplio, las empresas y las instituciones comparten responsabilidades. La movilización necesaria para la promoción y gestión del cambio requiere liderazgo, lo cual no significa que requiera de líderes en sentido autoritario y mesiánico, sino de personas capaces de aglutinar y movilizar en sus respectivos ámbitos de actuación, de innovar y responder eficazmente al constante cambio del contexto local y global que afecta a todos los sectores. La experiencia de MUSOL en América Latina y en África corrobora la eficacia y el impacto del fomento del liderazgo social, empresarial y político, para modificar las estructuras perversas económicas, sociales y políticas que retroalimentan el círculo de la pobreza y la marginación. Es a partir de estas experiencias exitosas, que MUSOL quiere adaptar a España el desarrollo del liderazgo para fomentar el cambio endógeno en nuestras sociedades.

SECTORES Y METODOLOGÍAS PRIORITARIAS

1) **SECTOR PRIORITARIO:** desarrollar soluciones innovadoras, transformadoras y sostenibles para la satisfacción de las necesidades básicas para una vida digna de las poblaciones más vulnerables en España y en el resto de Europa.

METODOLOGÍA: se trabajará para diseñar e implementar iniciativas que mitiguen las carencias en cuanto a acceso a bienes y servicios básicos de las poblaciones más vulnerables en España y en el resto de Europa. Se diseñarán iniciativas que complementen y aporten valor añadido respecto a las iniciativas existentes, aplicando todos los ejes de la sostenibilidad (económico, social y ambiental) de acuerdo a los planes estratégico MUSOL 2020 pertinentes. La innovación, el uso de las tecnologías de la comunicación e información y la búsqueda de respuestas para sectores o problemas desatendidos serán principios orientadores de este sector prioritario. Asimismo, se buscará soluciones autosostenible en el tiempo. Los grupos destinatarios se seleccionarán en los países citados por su situación de vulnerabilidad, sin discriminación de ningún tipo, colaborando con organizaciones e instituciones consolidada del sector de la acción social.

COHERENCIA CON EL PLAN ESTRATÉGICO GENERAL: Este sector prioritario se enmarca en el “Eje estratégico de acción” denominado “Musol transform-acción social” y en el “Macro sector prioritario” denominado “Promover la satisfacción de las necesidades básicas de la población en situación de vulnerabilidad en España y otros países de Europa, mediante un enfoque de trabajo sensibilizador y transformador”.

2) **SECTOR PRIORITARIO:** Promover el cambio social y económico, incluyendo el empleo y el autoempleo sostenible, mediante el desarrollo de las competencias personales, organizacionales e institucionales necesarias para ello.

METODOLOGÍA: el trabajo en este sector será multidisciplinario y alimentado por un atento trabajo de investigación. Se priorizarán los colectivos destinatarios más vulnerables y en los cuales se puede obtener mayor impacto, sin discriminación de ningún tipo, articulando actores públicos y privados que aporten conocimiento específico en las materias prioritarias. Se coordinará este componente con las prioridades relacionadas con el Codesarrollo previstas en el plan país Bolivia.

COHERENCIA CON EL PLAN ESTRATÉGICO GENERAL: Este sector prioritario se enmarca en el “Eje estratégico de acción” denominado “Musol desarrollo” y en el “Macro sector prioritario” denominado “Promover el cambio social y económico, incluyendo el empleo y el autoempleo sostenible, mediante el desarrollo de las competencias personales, organizacionales e institucionales necesarias para ello”.

3) **SECTOR PRIORITARIO:** Fomentar un nuevo liderazgo en el ámbito político, de la sociedad civil y empresarial, basado en las habilidades y valores necesarios para superar las problemáticas sociales, económicas y ambientales que obstaculizan el despliegue del desarrollo sostenible en España y otros países de Europa.

METODOLOGÍA: a partir de las experiencias en América Latina y en África de desarrollo del liderazgo comunitario, empresarial y político que ha llevado a cambios estructurales en grado de romper los ciclos de la pobreza, MUSOL priorizará el diseño y aplicación de iniciativas aplicables a todos los sectores de la sociedad. Se priorizarán los colectivos destinatarios más vulnerables y en los cuales se puede obtener mayor impacto, sin discriminación de ningún tipo.

COHERENCIA CON EL PLAN ESTRATÉGICO GENERAL: Este sector prioritario se enmarca en el “Eje estratégico de acción” denominado “Musol desarrollo” y en el “Macro sector prioritario” denominado “Fomentar un nuevo liderazgo en el ámbito político, de la sociedad civil y empresarial, basado en las habilidades y valores necesarios para superar las problemáticas sociales, económicas y ambientales que obstaculizan el despliegue del desarrollo sostenible en España y otros países de Europa”.

Se tendrán especialmente en cuenta los siguientes componentes transversales:

- Promoción de la equidad de género: este sector prioritario transversal se aplicará coherentemente con la “Estrategia MUSOL 2020 – Género para el desarrollo”.
- Medioambiente y cambio climático: este sector prioritario transversal se aplicará coherentemente con la “Estrategia MUSOL 2020 – Cambio climático, medioambiente y desarrollo”.
- “Estrategia MUSOL 2020 – Gobernanza y desarrollo”, cuando proceda.

Áreas Geográficas prioritarias

Las prioridades geográficas de MUSOL TRANSFORM-ACCIÓN SOCIAL incluyen España y el resto de países de Europa.

Contrapartes Locales Estratégicas

La red de contactos con entidades locales de MUSOL deberá facilitar el trabajo en los distintos sectores prioritarios. Asimismo, coherentemente con el plan MUSOL EXCELENTE, se priorizarán alianzas con actores del sector privado.

Indicadores de Seguimiento y Evaluación del Plan Estratégico.

En el marco de proyectos ejecutados, aprobados o empezados en el período 2015-2018:

- 300 personas mejoran su acceso a bienes y servicios para una vida digna en las iniciativas de MUSOL.
- 15 personas desarrollan sus competencias personales y/o de liderazgo en las iniciativas de MUSOL.
- El % de usuarios de los servicios de MUSOL satisfechos supera el 80 %.

Matriz resume de la coherencia de prioridades.

EJES ESTRATÉGICOS DE ACCIÓN (V.ENUNCIADOS EN EL MARCO ESTRATÉGICO GENERAL)	MACRO SECTOR PRIORITARIO (V.ENUNCIADOS EN EL MARCO ESTRATÉGICO GENERAL)	SECTOR PRIORITARIO EN EL PAÍS	ZONAS DEL PAÍS DE INTERVENCIÓN PRIORITARIA PARA EL SECTOR
Musol transform-acción social	Promover la satisfacción de las necesidades básicas de la población en situación de vulnerabilidad en España y otros países de Europa, mediante un enfoque de trabajo sensibilizador y transformador	Desarrollar soluciones innovadoras, transformadoras y sostenibles para la satisfacción de las necesidades básicas para una vida digna de las poblaciones más vulnerables en España y en el resto de Europa.	España y el resto de Europa.
Musol transform-acción social	Promover el cambio social y económico, incluyendo el empleo y el autoempleo sostenible, mediante el desarrollo de las competencias personales, organizacionales e institucionales necesarias para ello.	Se opta por unificar en un único sector prioritario, denominado igual que el macro sector prioritario.	España y el resto de Europa.
Musol transform-acción social	Fomentar un nuevo liderazgo en el ámbito político, de la sociedad civil y empresarial, basado en las habilidades y valores necesarios para superar las problemáticas sociales, económicas y ambientales que obstaculan el despliegue del desarrollo sostenible en España y otros países de Europa	Se opta por unificar en un único sector prioritario, denominado igual que el macro sector prioritario.	España y el resto de Europa.

