



Plan estratégico geográfico

MUSOL DESARROLLO

ESPAÑA

2015-2018

CONTEXTO.

Más de 15 de años de trabajo en España, América Latina y África con un gran número de entes locales, han permitido a MUSOL desarrollar un abordaje propio del fortalecimiento institucional local y regional, sistematizando metodologías y contenidos de gran valor añadido para la mejora de la gestión local. La constante atención a la sociedad civil y a su interacción con la administración, que hemos aprendido, acompañado y fortalecido, en particular, en América Latina, ha favorecido el aprendizaje y la consolidación de nuestro know how, esenciales para abordar la última fase de la evolución de la administración pública local también en España y en Europea, es decir la gobernanza, cuyo objeto es

“la búsqueda de entornos institucionales comunes más abiertos en la interacción de los ámbitos político, social y económico a la hora de gestionar determinados aspectos de la acción de gobierno, lo que no excluye los enfoques burocráticos y gerencial de la gestión político-administrativa (...)” (Redondo, 2012, 202)

Podría decirse que constituye un nuevo estilo de gobernar distinto del control jerárquico con mayores niveles de cooperación entre actores gubernamentales y no gubernamentales en redes mixtas de decisión en la elaboración y formulación e implementación de políticas públicas” (Mayntz 1993 citado en Redondo, 2012, 202).

Esta experiencia así como la colaboración estrecha y permanente con colectivos profesionales de referencia en el sector municipal, tal y como los secretarios, interventores y tesoreros de la administración local, han permitido alimentar un proceso de aprendizaje continuo que ha dotado a MUSOL de conocimientos, capacidades y habilidades multidisciplinares que difícilmente se pueden encontrar aglutinadas en una única organización. El enfoque de trabajo de MUSOL, es decir el conjunto de principios, métodos y prácticas, aplicado a este ámbito es fruto de la experiencia y de la investigación y se encuentra debidamente sistematizado en el Plan Estratégico MUSOL 2020 “Gobernanza y desarrollo”.

La evolución interna de MUSOL ha coincidido en España y en el resto de Europa, con la consolidación de la gobernanza, ya mencionada, como última fase de la evolución de la administración pública, en particular local. Cabe destacar que la gobernanza incluye la transparencia y el buen gobierno, elementos imprescindibles para la interacción con los ciudadanos, que están siendo demandados por la ciudadanía en España. Asimismo, ha coincidido con la profunda crisis económica y social que ha afectado de forma especialmente grave a los presupuestos de las administraciones públicas, en una fase en que las demandas de los ciudadanos/as han ido aumentando por la creciente situación de necesidad de grandes grupos de población. Las restricciones presupuestarias han dificultado la tarea de los gobiernos locales de adaptarse al contexto, a las demandas de nuevos servicios así como de transparencia, participación, eficiencia y eficacia. La calidad de los servicios públicos asume cada día mayor relevancia en un contexto en que la

ciudadanía ve restringidas las opciones alternativas para satisfacer sus necesidades. La respuesta a este contexto requiere articular y coordinar con actores públicos y privados, de ámbito local e internacional, vista la creciente relevancia de los programas europeos dirigidos a los entes locales, como alternativa de financiación.

El ámbito europeo no es exclusivamente una oportunidad para los entes locales para mejorar su actuación, adaptación y respuesta a las necesidades y aspiraciones ciudadanas. El ámbito europeo es también parte de la respuesta a la crisis económica y social, que asume aún más relevancia en un momento en que la integración europea es cuestionada por el resurgir de pulsiones nacionalistas. La construcción de la ciudadanía europea es esencial para contrarrestar las pulsiones racistas y discriminadoras alimentadas por la crisis, que se abordan en el plan MUSOL TRANSFORM-ACCIÓN SOCIAL. La integración europea es esencial también para el fortalecimiento de la sociedad civil mediante la colaboración y relacionamiento con organizaciones de otros países de la Unión. Además, grandes programas de la Unión Europea han tenido un enorme éxito y gracias a ello millones de jóvenes han podido estudiar y trabajar en contextos distintos del de origen y ampliar sus oportunidades laborales, mejorando su empleabilidad, formación y habilidades para la vida profesional.

JUSTIFICACIÓN.

Es prioritario para MUSOL abordar y fomentar la integración europea como respuesta y vía para la salida de la crisis y para mitigar sus efectos, así como para profundizar el proceso de creación y consolidación de la Unión Europea como ejemplo de proceso de integración regional útil para otras zonas en América Latina (sistema centroamericano de integración, etc.) y África, donde trabajamos y a cuyos procesos regionales podemos aportar.

Ante las necesidades de los entes locales españoles y europeos citadas en el apartado anterior, MUSOL pone a disposición su experiencia en mejora de la gobernanza local, tanto en lo que se refiere al trabajo con las instituciones así como con las organizaciones de la sociedad civil. Asimismo, MUSOL pone a disposición su conocimiento de las instituciones comunitarias y su experiencia y capital social en los países miembros de la Unión Europea. Vistos los activos de MUSOL y las necesidades detectadas en el análisis del contexto, es prioritario apoyar a los entes locales españoles y europeos en la mejora de la gobernanza local, aprovechando las oportunidades de colaboración, benchmarking y aprendizaje proporcionadas por la integración europea.

Asimismo, las amenazas al proceso de integración europeo derivadas de la crisis económica hace prioritario abordar la temática de la construcción de la ciudadanía europea, mediante la implicación activa de los ciudadanos/as y de las organizaciones de la sociedad civil. Para ello, la sensibilización y formación es necesaria pero no suficiente, ya que el método más eficaz es poner de manifiesto los beneficios relacionados con la pertenencia a la Unión Europea en ámbitos que afecten directamente los ciudadanos y las ciudadanas. Por ello, es fundamental ampliar el acceso a las oportunidades que ofrecen

las instituciones comunitarias para la formación, fomento del empleo y consolidación del sector empresarial y sin ánimo de lucro.

SECTORES Y METODOLOGÍAS PRIORITARIAS

1) SECTOR PRIORITARIO: apoyar a los entes locales españoles y europeos en la mejora de la gobernanza local, aprovechando las oportunidades de colaboración, benchmarking y aprendizaje proporcionadas por la integración europea

METODOLOGÍA: se realizarán alianzas con entes locales españoles y europeos para la mejora de los servicios locales, de las políticas territoriales de desarrollo y de la transparencia y gestión eficiente y eficaz de la administración descentralizada, mediante la interacción y colaboración con la sociedad civil. Se buscarán alianzas en el ámbito europeo, procurando oportunidades de colaboración con instituciones de la Unión Europea y otras organizaciones regionales europeas activa en el apoyo a la administración local, tal y como el Consejo de Europa.

COHERENCIA CON EL PLAN ESTRATÉGICO GENERAL: Este sector prioritario se enmarca en el “Eje estratégico de acción” denominado “Musol desarrollo” y en el “Macro sector prioritario” denominado “Fortalecimiento de los entes públicos locales y regionales en aspectos de gestión y administración, fomentando transparencia y eficiencia en la actuación de los mismos así como la mejora del marco regulatorio de la descentralización”, en el “Macro sector prioritario” denominado “Promoción de la gobernanza local, mejorando la interacción entre actores públicos y privados para la promoción del desarrollo territorial” así como en el “Macro sector prioritario” denominado “Apoyo a los entes públicos regionales y locales en la prestación sostenible de servicios básicos de calidad a la población”.

2) SECTOR PRIORITARIO: fomentar la construcción de la ciudadanía europea, mediante la implicación activa y la interacción de los ciudadanos/as y de las organizaciones de la sociedad civil europeas.

METODOLOGÍA: la construcción de una ciudadanía informada, activa y organizada es esencial para la calidad de la democracia y por ello es prioritario fomentar la colaboración entre ciudadanos/as y organizaciones de la sociedad civil europeas, como acciones de aprendizaje y coordinación en temas varios, entre otros, en temas relacionados con la transparencia y participación y la construcción de la ciudadanía europea. Se fomentará la colaboración en estas acciones con los entes locales. El proceso de integración europeo será propuesto como modelo de integración regional en otras zonas inmersas en procesos parecidos.

COHERENCIA CON EL PLAN ESTRATÉGICO GENERAL: Este sector prioritario se enmarca en el “Eje estratégico de acción” denominado “Musol desarrollo” y en el “Macro sector prioritario” denominado “Fortalecimiento de los actores de la sociedad civil para promover su papel en la planificación y ejecución de las políticas públicas territoriales” y “Fortalecimiento de los procesos de desarrollo local y el tejido productivo local en articulación con los gobiernos locales y regionales y los actores de la sociedad civil”.

3) **SECTOR PRIORITARIO:** ampliar el acceso a las oportunidades que ofrecen las instituciones comunitarias para la formación, fomento del empleo y consolidación del sector empresarial y sin ánimo de lucro.

METODOLOGÍA: de manera coordinada con el plan MUSOL TRANSFORM-ACCIÓN SOCIAL, se trabajará para acercar la Unión Europea a los ciudadanos, mejorando el acceso a los programas de apoyo de la UE para la formación y el fomento del empleo, el intercambio de profesionales y ciudadanos en general. Se procurará la colaboración con los entes locales así como con los colectivos de profesionales que en ellos trabajan. Se buscarán alianzas en el ámbito europeo, procurando oportunidades de colaboración con instituciones de la Unión Europea y otras organizaciones regionales europeas activa en el apoyo a la administración local, tal y como el Consejo de Europa.

COHERENCIA CON EL PLAN ESTRATÉGICO GENERAL: Este sector prioritario se enmarca en el “Eje estratégico de acción” denominado “Musol desarrollo” y en el “Macro sector prioritario” denominado “Fortalecimiento de los procesos de desarrollo local y el tejido productivo local en articulación con los gobiernos locales y regionales y los actores de la sociedad civil”.

Se tendrán especialmente en cuenta los siguientes componentes transversales:

- Promoción de la equidad de género: este sector prioritario transversal se aplicará coherentemente con la “Estrategia MUSOL 2020 – Género para el desarrollo”. En particular, es prioritario: fomentar la participación política de las mujeres, mediante procesos de empoderamiento que surgen de la sociedad civil y aprovechando los espacios y oportunidades de la descentralización y autonomía; fomentar la participación de las mujeres en las organizaciones de la sociedad civil.
- Medioambiente y cambio climático: este sector prioritario transversal se aplicará coherentemente con la “Estrategia MUSOL 2020 – Cambio climático, medioambiente y desarrollo”. En particular, se fomentará la difusión de las estrategias de la UE en cuanto a Cambio Climático.
- Gobernanza y desarrollo: este sector prioritario transversal se aplicará coherentemente con la “Estrategia MUSOL 2020 gobernanza y desarrollo”. En particular, se fomentará la transparencia en los entes locales y su interacción con la ciudadanía.

Áreas Geográficas prioritarias

El eje estratégico prioritario MUSOL DESARROLLO se ejecutará en toda España y en el resto de países de la Unión Europea.

Contrapartes Locales Estratégicas

El Consejo General del Colegio de Secretarios, Interventores y Tesoreros de la Administración Local española (COSITAL) y la Unión de Directivos Territoriales de Europa (UDITE) son organizaciones prioritarias, así como los ayuntamientos y diputaciones provinciales colaboradoras habituales de MUSOL.

Se considera prioritario consolidar la red de organizaciones colaboradoras en el resto de Europa, diseñando alianzas duraderas con organizaciones e instituciones clave para el logro de las prioridades del presente plan, coherentemente con las prioridades en gestión de los stakeholders del plan MUSOL EXCELENTE.

Indicadores de Seguimiento y Evaluación del Plan Estratégico.

En el período 2015-2018:

- Aumenta el N^º anual de personas que realizan prácticas en MUSOL en el marco de programas europeos (N^º en 2014: 1 p.).
- Se participa al menos en 1 programa relacionado con la construcción de la ciudadanía europea.
- Se participa al menos en 1 programa europeo relacionado con el fortalecimiento de los entes locales.

Matriz resume de la coherencia de prioridades.

EJES ESTRATÉGICOS DE ACCIÓN (V.ENUNCIADOS EN EL MARCO ESTRATÉGICO GENERAL)	MACRO SECTOR PRIORITARIO (V.ENUNCIADOS EN EL MARCO ESTRATÉGICO GENERAL)	SECTOR PRIORITARIO EN EL PAÍS	ZONAS DEL PAÍS DE INTERVENCIÓN PRIORITARIA PARA EL SECTOR
Musol desarrollo	<p>Fortalecimiento de los entes públicos locales y regionales en aspectos de gestión y administración, fomentando transparencia y eficiencia en la actuación de los mismos así como la mejora del marco regulatorio de la descentralización.</p> <p>Promoción de la gobernanza local, mejorando la interacción entre actores públicos y privados para la promoción del desarrollo territorial.</p> <p>Apoyo a los entes públicos regionales y locales en la prestación sostenible de servicios básicos de calidad a la población.</p>	<p>Apoyar a los entes locales españoles y europeos en la mejora de la gobernanza local, aprovechando las oportunidades de colaboración, benchmarking y aprendizaje proporcionadas por la integración europea.</p>	<p>España y el resto de países de Europa.</p>
Musol desarrollo	<p>Fortalecimiento de los actores de la sociedad civil para promover su papel en la planificación y ejecución de las políticas públicas territoriales.</p> <p>Fortalecimiento de los procesos de desarrollo local y el tejido productivo local en articulación con los gobiernos locales y regionales y los actores de la sociedad civil.</p>	<p>Fomentar la construcción de la ciudadanía europea, mediante la implicación activa y la interacción de los ciudadanos/as y de las organizaciones de la sociedad civil europeas.</p>	<p>España y el resto de países de Europa.</p>
Musol desarrollo	<p>Fortalecimiento de los procesos de desarrollo local y</p>	<p>Ampliar el acceso a las</p>	<p>España y el resto de</p>

	<p>el tejido productivo local en articulación con los gobiernos locales y regionales y los actores de la sociedad civil.</p>	<p>oportunidades que ofrecen las instituciones comunitarias para la formación, fomento del empleo y consolidación del sector empresarial y sin ánimo de lucro.</p>	<p>países de Europa.</p>
--	--	--	--------------------------

